

# Zoom - coopérations urbain-rural

Rencontres TEPOS 2020 Le Mené – 24/09/20

**ATELIER : CONSTRUIRE DES « PANIERS DE COOPÉRATION »**

ENTRE BREST METROPOLE, LE PAYS DE BREST ET LE PAYS  
CENTRE OUEST BRETAGNE



---

# Présentation de l'atelier

Ce document présente la **restitution de l'atelier / mise en situation** :

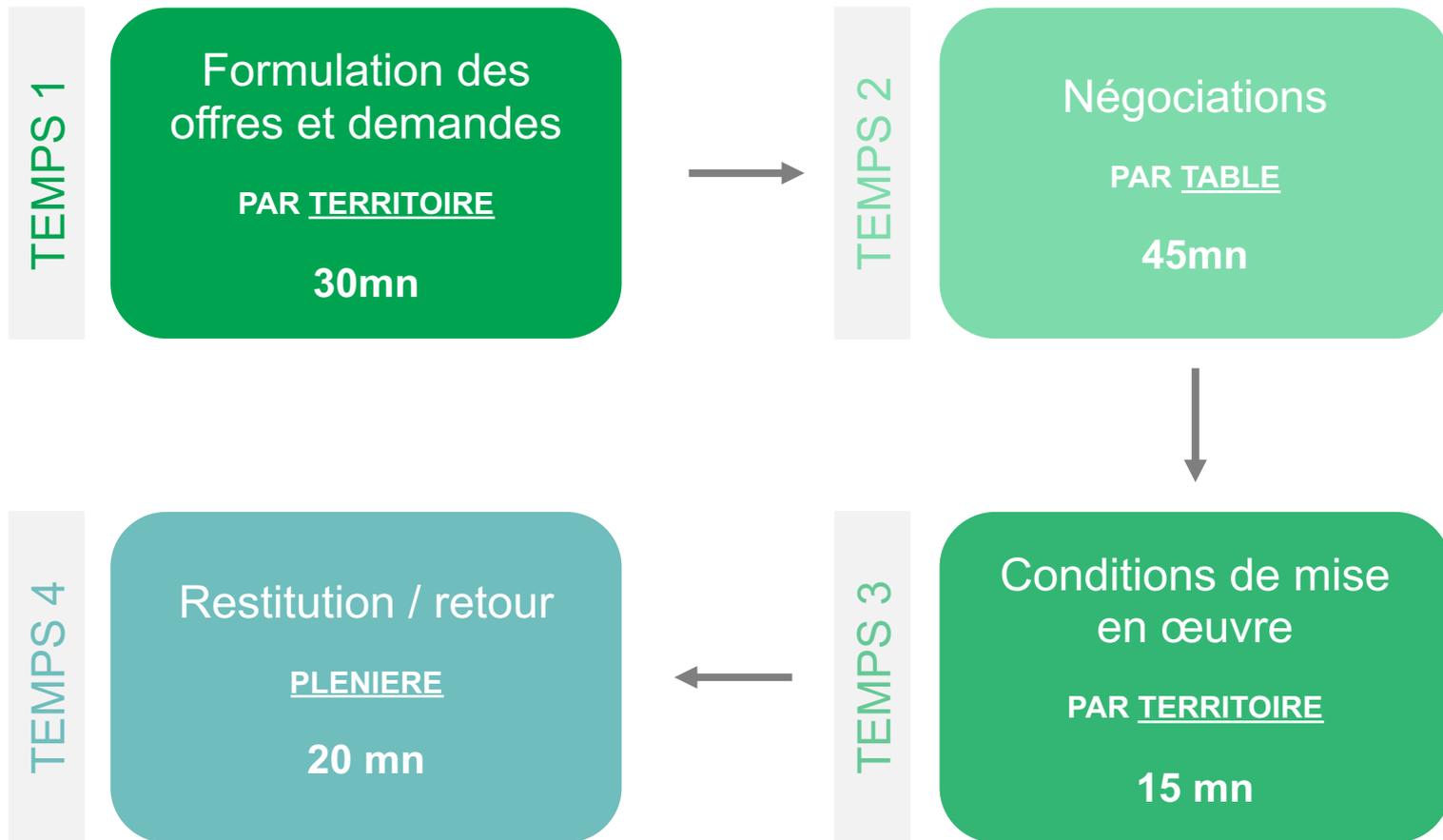
- Les participants étaient répartis en **3 tables**.
- Au sein de chaque table étaient constitués **3 sous-groupes, incarnant chacun un territoire** : Brest Métropole, Pays de Brest, Pays Centre Ouest Bretagne.
- **Chaque sous-groupe** (territoire) avait pour mission d'identifier les **besoins et offres** de son territoire, dans une optique de transition écologique.
- Puis, au sein de chaque table un **temps d'échange et de négociations** permettait aux différents territoires de constituer des « paniers de transactions » combinant des biens et services d'ordre différents, pour mettre en place des échanges équilibrés entre les différents territoires.



Les informations fournies sur les 3 territoires étaient basées sur la réalité, mais nous rappelons que cet exercice était une **mise en situation et ne reflète pas nécessairement la réalité territoriale** des 3 territoires, ni des coopérations qui se sont développées.

Nous avons synthétisé ici les offres et besoins identifiées pour chacun des territoires par les participants des 3 tables et des exemples de paniers constitués. → **Cette restitution n'est pas exhaustive mais vise plutôt à donner un aperçu de l'exercice.**

# Déroulé



# TEMPS 1 :

## Formulation des offres et demandes

30 mn

3 SOUS GROUPES PAR TABLE



A partir des fiches territoires identifier pour votre territoire, dans une optique de transition écologique :

VOS BESOINS

VOS OFFRES

Post-its jaunes

Post-its bleus

	BREST METROPOLE	PAYS DE BREST	PAYS CENTRE OUEST BRETAGNE
OFFRES	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Extension du cadastre solaire à l'ensemble du Pays de Brest.</li> <li>• Extension de la Plateforme Locale de Rénovation de l'Habitat Tin'ergie à l'ensemble du Pays de Brest.</li> <li>• Présence de services de santé spécialisés Moyens d'ingénierie (SEM; ALEC Energ'ence; etc).</li> <li>• Possibilité de faire rayonner l'offre culturelle pour les territoires voisins (spectacles; etc).</li> <li>• Présence d'infrastructures de transport (port de Brest) et hospitalières (pole hospitalier).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Production alimentaire bio et de qualité importante</li> <li>• Programme d'animation / mobilisation des citoyens mutualisé à l'échelle du Pays.</li> <li>• Gisement énergétique à valoriser (bois-énergie, méthanisation).</li> <li>• Offre culturelle diversifiée.</li> <li>• Offre touristique labellisée et reconnue (façade maritime).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Filière forestière structurée pour répondre à la demande.</li> <li>• Présence d'une filière solaire dynamique (installateurs RGE).</li> <li>• Potentiel foncier pour des EnR : photovoltaïque, éolien (foncier disponible); méthanisation (gisement de manière).</li> <li>• Main d'œuvre disponible.</li> <li>• Patrimoine culturel et naturel à valoriser.</li> <li>• Filière agro-alimentaire structurée.</li> </ul>
BESOINS	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Développer le réseau de chaleur.</li> <li>• Besoin d'une filière solaire locale (installateurs).</li> <li>• Objectifs du Programme Alimentaire Territorial : 80% de produits bio dans les cantines en 2022; développement des circuits courts.</li> <li>• Augmenter la production d'électricité renouvelable (potentiel solaire PV).</li> <li>• Limiter la part de la voiture individuelle dans les flux domicile-travail.</li> <li>• Entreprises et artisans dans le domaine de la rénovation énergétique.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Préserver le foncier agricole du Pays.</li> <li>• Réduire la part de la voiture individuelle dans les déplacements.</li> <li>• Densifier les centre-bourgs.</li> <li>• Renforcer la création de valeur économique locale : création de filières.</li> <li>• Limiter la pression touristique sur le littoral en période estivale.</li> <li>• Proposer aux citoyens une offre incitative pour la rénovation énergétique.</li> <li>• Développer les EnR (solaire notamment).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Renforcer l'export de la production agro-alimentaire à l'international.</li> <li>• Renforcer l'accès aux soins dans le territoire.</li> <li>• Besoin d'ingénierie et de financement pour le développement des EnR.</li> <li>• Développer et faire connaître l'offre de mobilité alternative (transports en commun, mobilités actives).</li> </ul>

## TEMPS 2 : Négociations

45 mn

PAR TABLE

Visualiser les offres et demandes de chacun des territoires, à l'aide d'un tableau (slide précédente) :



Construire des paniers de transactions bilatéraux :



Offre de santé (pôles hospitaliers de Brest, Landerneau et Crozon).

Développer les EnR (solaire notamment).

Production alimentaire bio et de qualité importante (expertise et ingénierie pour la création de filière).

Rénovation énergétique des bâtiments.

Offre de mobilité alternative (possibilité de retours d'expérience)

Programme d'animation / mobilisation des citoyens mutualisé à l'échelle du Pays (possibilité de retours d'expérience)

Patrimoine naturel et culturel

Besoin de renforcer l'accès aux soins du territoire.

Présence d'une filière solaire dynamique.

Accompagner la conversion de la filière agroalimentaire vers le bio.

Présence de filières bois d'œuvre et éco-rénovation (artisans)

Développer et faire connaître l'offre de mobilité alternative (transports en commun, mobilités actives).

Besoin d'un dispositif de mobilisation des citoyens

Offre touristique labellisée et reconnue

Potentiel de création d'une offre touristique commune

**PAYS DE BREST**

**PAYS COB**

Production alimentaire bio et de qualité importante

Préservation du foncier agricole

Développer les EnR : besoin d'ingénierie

Gisement de bois-énergie

Réduire la part de la voiture individuelle dans les déplacements.

Offre de mobilité alternative structurée (aires de covoiturage, train)

Réflexion pour un plan de mobilité à l'échelle du Pays :

- Étendre le réseau de transport de Brest Métropole

Besoin en produits bio et locaux pour la restauration scolaire

Ingénierie urbanisme (agence d'Urbanisme) : possibilité de collaboration pour préserver le foncier agricole

Ingénierie importante pour le développement EnR :

- possibilité de participer à la structuration de la filière bois
- Possibilité d'étendre le cadastre

Développer le réseau de chaleur (besoin d'approvisionnement).

Limiter la part de la voiture individuelle dans les flux domicile-travail.

Offre de transports en commun existante.

**PAYS DE BREST**

**BREST MÉTROPOLE**

Besoin de renforcer l'accès aux soins du territoire

Cadre de vie attractif pour le personnel de santé

Filière forestière déjà structurée

Potentiel foncier pour le développement EnR

Présence d'une filière solaire dynamique (installateurs RGE).

Renforcer l'export de la production agro-alimentaire à l'international

Offre de produits bio et locaux

Besoin de soutien financier pour développer des événements culturels

**PAYS COB**

Faire la promotion du Pays COB dans les centres universitaires de santé de la métropole.

Développer le réseau de chaleur (besoin d'approvisionnement).

Augmenter la production d'électricité renouvelable

Participer à une structure d'investissement pour des projets EnR dans les territoires voisins

Besoin d'une filière solaire locale (installateurs)

Port de Brest (hub import / export)

Besoin en produits bio et locaux pour la restauration scolaire

Offre culturelle diversifiée

**BREST MÉTROPOLE**

# TEMPS 3 : Identifier les conditions de mise en œuvre de ces coopérations

15 mn

PAR « GROUPE DE PANIER »

1/ **Présentation des paniers** au reste de la table

2/ Les paniers construits nous semblent-ils **équilibrés** ?

- Répondent ils à nos besoins ?
- Si non, comment les équilibrer ?

3/ Que faudrait-il mettre en œuvre pour que ces paniers se **concrétisent** ?

- Modalités de gouvernance
- Moyens et ingénierie
- Outils, documents de planification
- ...

---

# TEMPS 3 : Synthèse des discussions

## Table 1

### Pays de Brest et Pays COB:

- Il y a des échanges possibles entre nos deux territoires, par contre il y a de nombreux besoins et offres communs et sur lesquels il faut travailler avec Brest Métropole.
  - Les équilibres entre les deux territoires se font notamment au niveau de la filière solaire.
  - La pression foncière est faible dans le Pays de COB et à condition de renforcer l'offre de transport cela pourrait soulager le Pays de Brest.
  - Une offre de loisirs et culturelle commune entre le Pays COB et le Pays de Brest pourraient être montée.
  - Il sera important de communiquer sur l'offre de transport de manière commune aux trois territoires.
  - Les deux territoires disposent d'une offre foncière intéressante pour le développement de projets EnR mais ils ont un besoin de porteurs de projets et d'ingénierie.
- ➔ **Le panier se révèle assez complémentaire sur certains points mais il y a un problème commun sur l'offre de transport qui est compliqué à résoudre.**

### Pays de Brest et Brest Métropole:

- Plusieurs points de convergence ont été identifiés
    - sur le thème de l'alimentation : marchés publics, rencontres entre les gestionnaires de cuisines centrales et les producteurs, plateforme d'approvisionnement;
    - sur le thème des EnR : mise à disposition de moyens d'ingénierie par BM, extension du cadastre solaire, valorisation du gisement bois du Pays de Brest pour les réseaux de chaleur de BM.
    - sur le thème de la mobilité : réduction des déplacements via un accompagnement à la mise en place de lieux de co-working par BM, développement de l'offre de mobilité alternative (covoiturage) dans le Pays de Brest ➔ Tout cela pourrait se concrétiser via un plan de mobilité commun.
    - Sur l'offre de service de santé: Brest Métropole peut mettre en avant son CHU pour déployer une offre de santé sur le territoire du Pays de Brest avec des modalités à définir.
- ➔ **Le panier sera équilibré à condition que le service de santé soit mis en œuvre sur le territoire du Pays de Brest.**

---

# TEMPS 3 : Synthèse des discussions

## Table 1

### Brest Métropole et Pays COB:

- Des accord sur la question du désert médical du Pays COB : Brest Métropole peut faire la promotion auprès du territoire du COB auprès des médecins en cours de formation.
  - Sur les aspects énergétiques: il y a un intérêt de BM pour s'approvisionner en bois énergie et pour développer des projets de production d'électricité renouvelable dans le territoire du COB. Cela pourrait se faire en contrepartie du montage de structures d'investissement qui couvrirait un territoire élargi allant jusqu'au COB.
  - Il y a un besoin d'artisans pour la filière solaire à Brest Métropole et le COB dispose d'une offre intéressante d'artisans formés RGE.
  - Un accès au port de Brest pourrait être proposé pour aider le COB à commercialiser ses produits à l'international. Cela pourrait aussi s'accompagner d'une réflexion commune pour relocaliser les productions agricoles afin d'en faire profiter l'économie locale.
- ➔ **Au premier abord le panier nous paraissait déséquilibré car trop à l'avantage de Brest Métropole. Mais nous l'avons rééquilibré en ajoutant l'accès au port et la proposition de montage d'une structure d'investissement pour les projets EnR.**

---

# TEMPS 3 : Synthèse des discussions

## Table 2

### **Pays de Brest et Pays COB:**

- Offre de santé PdB intéresse le COB (montée en compétence des acteurs, structuration offre de soin) : proposer des permanences de spécialistes du PdB dans les maisons de santé ou dispensaires du COB et/ou développer la télémédecine.
- Le COB, lui, dispose d'une filière solaire dynamique qui pourrait accompagner le PdB pour développer le solaire.
- Besoin de favoriser les mutations agricoles (circuits courts, agriculture bio) COB : il serait intéressant d'avoir des REX du PdB où existent des initiatives.
- COB : bois d'œuvre et filière d'écovénovation qui pourrait être mise au service du PdB pour développer l'offre de rénovation.
- Potentiel touristique en commun (cyclofluvial) : idée de développer une offre commune.

→ **Le panier paraît équilibré.**

### **Pays de Brest et Brest Métropole:**

- BM travaille à extension cadastre solaire à ensemble du Pays : le PdB est intéressé et pourrait contribuer à travers le réseau de citoyens engagés qu'il anime. Cela permettrait de toucher d'avantage les citoyens.
- BM disposé à faire bénéficier l'ensemble du Pays de son offre de transports : transports en commun, autopartage, covoiturage organisé. Intéresse le PdB qui souhaite densifier son réseau de transport public.
- Outil d'urbanisme : idée d'un SCoT retravaillé et retranscrit dans le PLUi pour permettre de préserver le foncier agricole à l'échelle du Pays : BM propose de mettre à disposition les compétences de l'agence d'urbanisme.
- BM a un besoin en produits bio pour augmenter la part de bio dans ses cantines : le PdB peut répondre à cette demande en bio, et propose également des circuits courts (pas forcément bio mais pourrait les accompagner dans cette transition).

→ **Le panier paraît équilibré bien que tous les besoins n'aient pas trouvé de réponse.**

→ **Néanmoins une attention doit être prêtée aux ressources disponibles pour chacun, afin de ne pas « déposséder » un territoire de ses ressources (alimentation notamment). Concrètement, les territoires procéderaient par la mise en place de groupes de travail (avec dimension participative).**

---

# TEMPS 3 : Synthèse des discussions

## Table 2

### Brest Métropole et Pays COB:

- Mutualiser l'offre de formation et de santé de BM pour les acteurs du Pays COB : cela permettrait de répondre au besoin de faire monter en compétence les acteurs du COB, de développer une offre de soin et de pérenniser les structures de formation du COB.
  - La gestion des déchets et la production de biogaz pourraient également être mutualisées (permettrait d'alimenter BM en biogaz et de structurer une filière pour le COB).
  - Besoin en EnR de BM : le COB peut apporter du bois grâce à sa filière et des compétences pour l'installation de dispositifs PV.
  - La question se pose d'étendre la PLRE de BM au Pays COB, ce qui pourrait permettre de s'attaquer aux enjeux de précarité énergétique. Néanmoins, la distance entre les 2 territoires interroge sur la pertinence et la faisabilité de cette action.
- **Le panier apparaît équilibré, mais les modalités concrètes n'ont pas été abordées.**
- **La distance entre les 2 territoires apparaît comme un frein à la mise en place concrète des actions. Certaines actions seraient peut être à réfléchir avec des territoires plus proches.**

### Rapport d'étonnement de Geneviève Le Meur (élue COB) pour la table 2 :

- Certaines propositions sont en phase avec les coopérations qui se sont développées dans la réalité ou qui sont en réflexion (circuits courts notamment).
- Même si la coopération entre les territoires n'a pas été réfléchi sous ce format et qu'elle s'est mise en place dans un temps plus long.

---

# TEMPS 3 : Synthèse des discussions

## Table 3

### **Pays de Brest et Pays COB:**

- Les 2 Pays ont des offres et besoins similaires.
- Néanmoins le PdB a développé un programme d'animation des citoyens et pourrait apporter de l'ingénierie au COB qui souhaite mobiliser ses citoyens, notamment concernant la sensibilisation à la précarité énergétique et des publics scolaires.
- Les offres culturelles pourraient être coordonnées : prévoir que les spectacles ou expositions qui ont lieu dans un des deux Pays soient ensuite proposées dans l'autre pour limiter les déplacements.
- Des coopérations sont aussi possibles pour le développement d'infrastructures de transport.

### **Brest Métropole et Pays COB:**

- La Métropole propose de faire bénéficier le COB de son ingénierie pour le développement d'une PTRE, de mobilités alternatives (autostop organisé, autopartage)
- Le cadastre solaire de BM pourrait être étendu au COB, en échange d'une promotion des artisans RGE présents dans le COB auprès du public de BM (communication à travers le cadastre solaire).
- La Métropole propose de développer des commerces mobiles, qui pourraient se déplacer jusqu'au COB. Ces commerces mobiles seraient alimentés en bioGNV, ce qui permettrait de structurer une filière territoriale bioGNV.
- Une coopération pourrait être proposée pour le développement du télétravail.
- Une coopération autour des événements culturels est également possible : faire la promotion des événements du COB au sein de la Métropole et mettre en place des transports.
- Développement de filières : le COB dispose de ressources alimentaires et forestières qui pourraient alimenter la Métropole, en contrepartie d'un soutien (ingénierie) à la structuration de filières.

---

# TEMPS 3 : Synthèse des discussions

## Table 3

### **Pays de Brest et Brest Métropole:**

- Le Pays de Brest propose de renforcer les circuits courts alimentaires pour fournir les cantines de Brest Métropole.
- En contrepartie une coopération est attendue de la part de la Métropole pour préserver le foncier agricole du Pays, notamment dans le cadre des documents d'urbanisme.
- Mobilité : de nombreux déplacements professionnels et touristiques entre le Pays et la Métropole : développer des navettes fluviales et voies vertes.
- Le Pays dispose de ressources forestières et de haies bocagères (pour fournir du bois de plaquettes). La Métropole pourrait apporter son aide à la structuration de la filière : accompagnement des acteurs, infrastructures de stockage, etc.
- Une politique commune et communication commune sur la rénovation de l'habitat serait à développer.
- Le Pays dispose d'un potentiel pour développer les EnR (notamment le solaire) et pourrait alimenter la Métropole en contrepartie de financement et d'ingénierie.
- Enfin la Métropole propose de faire la promotion de postes dans les filières touristiques et maritimes au sein du Pays, auprès des étudiants des universités de Brest Métropole.

## TEMPS 4 : Retour sur l'exercice

20 mn

EN PLENIERE

### Vos retours sur l'exercice:

- Avez-vous réussi à formuler des paniers ?
- Quelles difficultés ?
- Les données fournies étaient-elles suffisantes ?

- Ce jeu permet de se rendre compte des enjeux **et donne envie de se lancer dans des coopérations.**
- **Le jeu fonctionne ici car nous n'avons pas d'à priori** les uns sur les autres et pas de question d'égo ou de fierté à défendre. Il **serait intéressant de laisser les citoyens se prêter à cet exercice** avant de présenter les résultats aux politiciens et aux techniciens.
- **L'équilibrage des paniers est compliqué**, on ne sait pas vraiment comment faire. On a tendance à le faire au nombre de post-it mais certains ont plus de « valeur » que d'autres. Il faudrait réussir à chiffrer la valeur des post-it mis dans la balance.

---

**merci de votre attention**

© **TRANSITIONS** / 21 rue du Faubourg Saint Antoine / 75011 Paris / [contact@transitions-dd.com](mailto:contact@transitions-dd.com) / [www.transitions-dd.com](http://www.transitions-dd.com)  
/ SARL au capital de 1000 € / RCS : Paris 499 944 783 00038 / N°TVA Intracommunautaire : FR88499944783

**transitions**