



Rencontres nationales TEPOS, le 26/09/2019

## **Zoom sur : les montages juridiques des projets ENR**

Intervenantes : Isabelle LOUISET, Directrice du pôle énergies Espelia

# Présentation Générale d'Espelia

- Fondé en 1995 sous le nom de Service Public 2000, SAS depuis 2011
- Une vocation : **« Contribuer à l'amélioration de la performance publique pour servir l'intérêt général »**
- Plus de **5000 missions d'assistance à maîtrise d'ouvrage** (bloc communal, Métropole, CU et CA, CD, Régions, Etat et Etablissements publics)
- 3 départements : **Environnement, Territoire et Ressources**
- Une centaine de salariés dont **90 consultants**
- Expertise **économique et financière, juridique, organisationnelle et d'animation et de co-construction**



# L'expertise transition énergétique d'Espelia



## PRODUCTION D'ENR

- Animation et concertation pour l'émergence des projets
- Choix du montage juridique et financier
- Recherche de financement et de partenaires investisseurs
- Business plan
- Création et suivi de structures et négociation

## FOURNITURE ET DISTRIBUTION D'ENERGIES

- Schéma directeur
- Création de réseau de chaleur et choix du mode de gestion
- Contractualisation et suivi des contrats (concession réseaux de chaleur, électricité, gaz)
- Création de régie
- Stratégie d'achat d'énergie

## MAITRISE DE L'ENERGIE

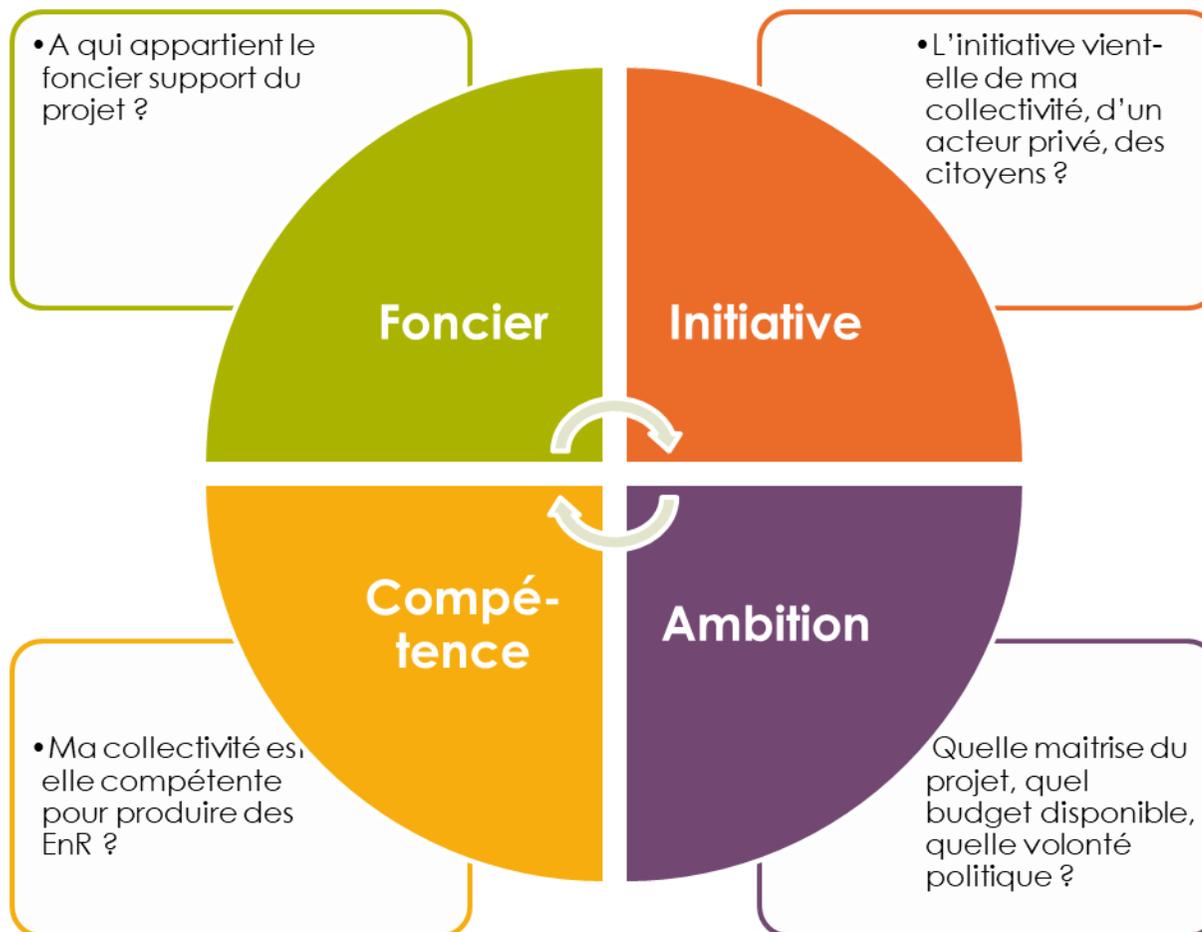
- Passation de contrats de performance énergétique (MPGP, marché de partenariat)
- Evaluations préalables
- Analyses économiques
- Mise en place du service public d'efficacité énergétique de l'habitat

## Ordre du jour

- 1 Les 4 questions à se poser
- 2 Les interventions possibles
- 3 Comment organiser son projet ?

# Les 4 questions cruciales à se poser

*Un préalable à toute réflexion sur un projet EnR*



# Ordre du jour

- 1 Les 4 questions à se poser
- 2 Les interventions possibles
- 3

# Les interventions possibles



# Le champ des possibles juridiques

## *La simple valorisation du foncier public*

<b>Caractéristiques essentielles</b>	Valorisation du foncier par une activité EnR portée par un acteur de marché
<b>Mise en œuvre</b>	1 à 3 mois selon la nature du foncier et la nature du contrat mis en œuvre
<b>Publicité/mise en concurrence</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Sur domaine public : oui<ul style="list-style-type: none"><li>• Bail Emphytéotique Administratif</li><li>• Autorisation d'Occupation Temporaire constitutive de droits réels</li><li>• Location entre collectivité (possible sans publicité)</li></ul></li><li>• Sur domaine privé : fortement conseillée<ul style="list-style-type: none"><li>• Bail Emphytéotique Administratif</li><li>• Bail Emphytéotique de droit privé</li><li>• Autres contrats de location</li></ul></li></ul>

# Le champ des possibles juridiques

## Société à Action Simplifiée – SAS EnR

<b>Caractéristiques essentielles</b>	Possibilité offerte aux communes et à leurs groupements de participer au « <i>capital d'une société anonyme ou d'une société par actions simplifiée dont l'objet social est la production d'énergies renouvelables par des installations situées sur leur territoire ou sur des territoires situés à proximité et participant à l'approvisionnement énergétique de leur territoire</i> »
<b>Actionnariat et gouvernance</b>	Aucunes règles
<b>Etendue de l'objet social</b>	Limitée à la production d'EnR
<b>Mise en œuvre</b>	3 à 6 mois une fois les statuts et le pacte arrêtés
<b>Publicité/mise en concurrence</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Amont : si activité confiée par acteur soumis aux règles de la commande publique</li><li>• Aval : non</li></ul>

# Le champ des possibles juridiques

## *Société Coopérative à Caractère Intérêt Collectif - SCIC*

<b>Etendue de l'objet social</b>	Production ou la fourniture de biens ou de services d'intérêt collectif qui présentent un caractère d'utilité sociale dans tous les secteurs d'activité
<b>Mise en œuvre</b>	3 à 6 mois une fois les statuts et le pacte arrêtés
<b>Publicité/mise en concurrence</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Amont : si activité confiée par acteur soumis aux règles de la commande publique</li><li>• Aval : non</li></ul>

# Le champ des possibles juridiques

## *Société Coopérative à Caractère Industriel et Commercial - SCIC*

<b>Caractéristiques essentielles</b>	<p>Société coopérative constituée sous forme de SARL, SAS ou SA à capital variable</p> <p>Majorité du résultat affecté à des réserves impartageables</p>
<b>Actionnariat et gouvernance</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Doivent obligatoirement être associés d'une SCIC :<ul style="list-style-type: none"><li>• des producteurs de biens ou de services (salariés, cadres),</li><li>• des bénéficiaires des biens et services proposés par la société (par exemple clients, fournisseurs, habitants, ...),</li><li>• et d'autres types d'associés, personnes physiques ou morales de droit privé ou de droit public, contribuant à l'activité de la coopérative (par exemple : des collectivités territoriales (maximum 50%), des sociétés, des associations, des bénévoles, des agriculteurs, ...)</li></ul></li><li>• 1 personne = 1 voix</li><li>• Possibilité de création de collègues</li></ul>

---

# Le champ des possibles juridiques

## Société d'Economie Mixte - SEM

<b>Caractéristiques essentielles</b>	Société anonyme majoritairement détenue par une ou plusieurs collectivités territoriales et leurs groupements Statut inscrit au CGCT
<b>Actionnariat et gouvernance</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 2 actionnaires minimum</li><li>• Capital minimum de 37 k€</li><li>• Collectivités et leur groupement minimum 50%</li><li>• Privé minimum 15%</li></ul>
<b>Etendue de l'objet social</b>	« pour réaliser des opérations d'aménagement, de construction, pour exploiter des services publics à caractère industriel ou commercial, ou <b>pour toute autre activité d'intérêt général</b> ».
<b>Mise en œuvre</b>	3 à 6 mois une fois les statuts et le pacte arrêtés
<b>Publicité/mise en concurrence</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Amont : si activité confiée par acteur soumis aux règles de la commande publique</li><li>• Aval : dans tous les cas</li></ul>

# Le champ des possibles juridiques

## *Le portage public – la commande publique*

<b>Caractéristiques essentielles</b>	La collectivité est maître d'ouvrage et peut déléguer sa maîtrise d'ouvrage à travers les possibilités offertes par les règles de la commande publique.
<b>Mise en œuvre</b>	4 à 12 mois selon la nature du contrat mis en œuvre
<b>Publicité/mise en concurrence</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Maîtrise d'Ouvrage Publique :<ul style="list-style-type: none"><li>• MOE + Marchés de travaux + Marché d'exploitation</li><li>• Conception/Réalisation + Marché d'exploitation</li></ul></li><li>• Concession sans service public</li></ul>

# Retours d'expériences

## Projet éolien en Bretagne



### Foncier privé

- En majorité privé + 1 parcelle publique

### Initiative privée soutenue publiquement

- Adoption d'un schéma ZDE en 2009
- Intérêt émis par un développeur en 2010
- Développement du projet privé avec l'objectif de faire participer la communauté de communes au capital

### Ambition TEPOS

- Objectif prioritaire de production locale d'EnR
- Budget alloué au projet de participation

### Compétence

- Non

## Montage retenu ?

### Portage public

SEM

SCIC

SAS ENR

Valorisation  
du foncier

# Retours d'expériences

## Projet éolien en Bretagne



### Foncier privé

- En majorité privé + 1 parcelle publique

### Initiative privée soutenue publiquement

- Adoption d'un schéma ZDE en 2009
- Intérêt émis par un développeur en 2010
- Développement du projet privé avec l'objectif de faire participer la communauté de communes au capital

### Ambition TEPOS

- Objectif prioritaire de production locale d'EnR
- Budget alloué au projet de participation

### Compétence

- Non

### Montage retenu

Participation à la SAS d'exploitation du projet

# Retours d'expériences

## Projet hydroélectrique en AURA



### Foncier public

- Rives + parcelle sur le domaine privé de la commune

### Initiative privée

- 1 projet historique porté par un tiers privé
- Étude de faisabilité technico-économique portée par la commune

### Ambition

- Valorisation du foncier communal
- Financement, conception et exploitation de la microcentrale par un tiers
- Objectif secondaire : développement touristique du site

### Compétence

- Clause de compétence générale

## Montage retenu ?

### Portage public

SEM

SCIC

SAS ENR

Valorisation  
du foncier

# Retours d'expériences

## Projet hydroélectrique en AURA



### Foncier public

- Rives + parcelle sur le domaine privé de la commune

### Initiative privée

- 1 projet historique porté par un tiers privé
- Étude de faisabilité technico-économique portée par la commune

### Ambition

- Valorisation du foncier communal
- Financement, conception et exploitation de la microcentrale par un tiers
- Objectif secondaire : développement touristique du site

### Compétence

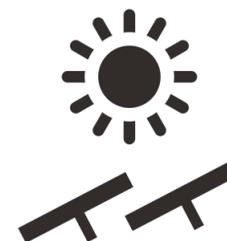
- Clause de compétence générale mais pas nécessaire dans ce cas

## Montage retenu

Appel à projet  
octroyant un BEA

# Retours d'expériences

## Les centrales villageoises – en AURA



### Foncier public

- Toitures de bâtiment abritant des services publics, domaine public
- Toitures de bâtiment sur domaine privé
- Toitures privées

### Initiative publique

- Communes + Communauté de communes

### Ambition TEPOS

- Objectif prioritaire d'implication collective locale dans la production d'EnR
- Ouvertures vers d'autres EnR et d'autres activités en lien avec la transition énergétique

### Compétence

- Pas nécessaire, intérêt collectif mis en avant

## Montage retenu ?

### Portage public

SEM

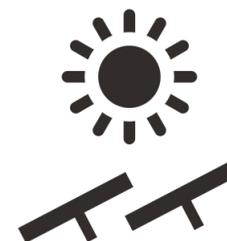
SCIC

SAS ENR

Valorisation  
du foncier

# Retours d'expériences

*Les centrales villageoises – en AURA*



## Foncier public

- Toitures de bâtiment abritant des services publics, domaine public
- Toitures de bâtiment sur domaine privé
- Toitures privées

## Initiative publique

- Communes + Communauté de communes

## Ambition TEPOS

- Objectif prioritaire d'implication collective locale dans la production d'EnR
- Ouvertures vers d'autres EnR et d'autres activités en lien avec la transition énergétique

## Compétence

- Pas nécessaire, intérêt collectif mis en avant

## Montage retenu

Création d'une  
SCIC SAS support  
d'un projet puis  
holding  
+  
location de  
toitures

# Retours d'expériences

## Projet de méthanisation en AURA



### Foncier public

- Parcelle sur le domaine privé de la communauté d'agglomération

### Initiative publique partagée

- Volonté initiale de faire porter le projet par un groupe d'agriculteurs
- Reprise du projet en maîtrise d'ouvrage publique en réaction aux difficultés rencontrées par le groupe d'agriculteurs

### Ambition TEPOS

- Objectif prioritaire de production locale d'EnR
- Financement public possible

### Compétence

- Compétence des communes transférée à la communauté d'agglomération

## Montage retenu ?

### Portage public

SEM

SCIC

SAS ENR

Valorisation  
du foncier

# Retours d'expériences

## Projet de méthanisation en AURA



### Foncier public

- Parcelle sur le domaine privé de la communauté d'agglomération

### Initiative publique partagée

- Volonté initiale de faire porter le projet par un groupe d'agriculteurs
- Reprise du projet en maîtrise d'ouvrage publique en réaction aux difficultés rencontrées par le groupe d'agriculteurs

### Ambition TEPOS

- Objectif prioritaire de production locale d'EnR
- Financement public possible

### Compétence

- Compétence des communes transférée à la communauté d'agglomération

### Montage retenu

Marchés publics  
MOE +  
conception  
/réalisation  
+ concession  
d'affermage

# Retours d'expériences



## Projet de méthanisation en Bourgogne Franche-Comté

### Foncier

- 1 parcelle publique sur domaine privé
- 1 parcelle privée

### Initiative partenariale

- 2 collectivités souhaitant investir dans le projet
- 1 tiers privé (acheteur de chaleur) souhaitant investir de façon minoritaire
- Volonté et initiatives citoyennes

### Ambition TEPOS

- Objectif prioritaire de production locale d'EnR
- Démonstrateur territorial d'économie circulaire
- Utilisation de la subvention TEPCV

### Compétence

- Intérêt général mis en avant + traitement des déchets organiques et économie circulaire

### Montage retenu ?

#### Portage public

SEM

SCIC

SAS ENR

Valorisation  
du foncier

# Retours d'expériences



## Projet de méthanisation en Bourgogne Franche-Comté

### Foncier

- 1 parcelle publique sur domaine privé
- 1 parcelle privée

### Initiative partenariale

- 2 collectivités souhaitant investir dans le projet
- 1 tiers privé (acheteur de chaleur) souhaitant investir de façon minoritaire
- Volonté et initiatives citoyennes

### Ambition TEPOS

- Objectif prioritaire de production locale d'EnR
- Démonstrateur territorial d'économie circulaire
- Utilisation de la subvention TEPCV

### Compétence

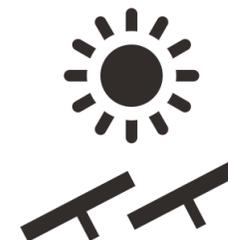
- Intérêt général mis en avant + traitement des déchets organiques et économie circulaire

### Montage retenu

Création d'une SEM support du projet

# Retours d'expériences

## Projet solaire en Hauts-de-France



### Foncier public

- Toitures de bâtiments dédiés au service public, domaine public de la commune
- Ouverture vers toitures privées souhaitée

### Initiative publique

- Plan solaire communale
- Volonté d'impliquer les citoyens au projet

### Ambition multiple

- Maîtrise et contrôle fort du projet souhaités
- Faibles moyens financiers
- Retombées économiques souhaitées
- Participer financièrement au projet pour montrer l'exemple aux citoyens

### Compétence

- Clause de compétence générale

## Montage retenu ?

### Portage public

SEM

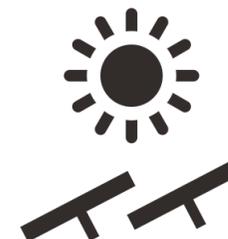
SCIC

SAS ENR

Valorisation  
du foncier

# Retours d'expériences

## Projet solaire en Hauts-de-France



### Foncier public

- Toitures de bâtiments dédiés au service public, domaine public de la commune
- Ouverture vers toitures privées souhaitée

### Initiative publique

- Plan solaire communale
- Volonté d'impliquer les citoyens au projet

### Ambition multiple

- Maîtrise et contrôle fort du projet souhaité
- Faibles moyens financiers
- Retombées économiques souhaitées
- Participer financièrement au projet pour montrer l'exemple aux citoyens

### Compétence

- Clause de compétence générale

### Montage retenu

Concession sans service public + participation citoyenne et communal dans la société locale à créer par l'opérateur

# Retours d'expériences

## Projet éolien en Hauts-de-France



### Foncier privé

- En majorité privé

### Initiatives privées

- Nombreux développeurs éoliens sur le territoire
- Volonté publique d'orienter le développement de l'éolien vers plus d'implication locale : publique et citoyenne

### Ambition

- Maitrise non souhaitée
- Budget limité
- Retombées économiques souhaitées

### Compétence

- Compétence des communes transférée à la communauté de communes

### Montage retenu ?

#### Portage public

SEM

SCIC

SAS ENR

Valorisation  
du foncier

# Retours d'expériences

## Projet éolien en Hauts-de-France



### Foncier privé

- En majorité privé

### Initiatives privées

- Nombreux développeurs éoliens sur le territoire
- Volonté publique d'orienter le développement de l'éolien vers plus d'implication locale : publique et citoyenne

### Ambition

- Maîtrise non souhaitée
- Budget limité
- Retombées économiques souhaitées

### Compétence

- Compétence des communes transférée à la communauté de communes

### Montage retenu

Appel à projets  
+  
Participation à la  
SAS d'exploitation  
du projet

# Retours d'expériences

## Projet station GNV en AURA



### Foncier privé

- Public, domaine privé

### Initiative privée et publique

- Relation de confiance établie avec un acteur privé
- Acteur privé prêt à réaliser le projet avec l'appui de la CC

### Ambition

- Maitrise non souhaitée de la collectivité
- Budget limité
- Retombées économiques souhaitées

### Compétence

- Compétence de la commune transférée à la communauté de communes

## Montage retenu ?

### Portage public

SEM

SCIC

SAS ENR

Valorisation  
du foncier

# Retours d'expériences

## Projet station GNV en AURA



### Foncier privé

- Public, domaine privé

### Initiative privée et publique

- Relation de confiance établie avec un acteur privé
- Acteur privé prêt à réaliser le projet avec l'appui de la CC

### Ambition

- Maitrise non souhaitée de la collectivité
- Budget limité
- Retombées économiques souhaitées

### Compétence

- Compétence de la commune transférée à la communauté de communes

### Montage retenu ?

Portage public

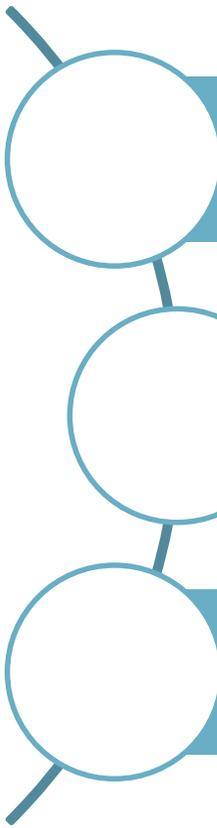
SEM

SCIC

~~SAS ENR~~

Valorisation  
du foncier

## Ordre du jour



Les 4 questions à se poser

Les montages possibles

Comment organiser son projet ?

## Atelier : comment organiser son projet ENR ?

- Groupes de 6-7
- Choix d'un montage par groupe
- Reconstitution des étapes nécessaires à la réalisation du montage juridique d'un projet à partir de briques

# Atelier : comment organiser son projet ENR ?

Négociation  
avec les  
candidats

Négociation  
avec le  
développeur

Audition des  
candidats

Echanges avec  
les partenaires

Audit du projet

Analyse des  
projets

Analyse des  
candidatures et  
offres

Prise de  
compétence

Signature du  
contrat public

Délibération de  
la collectivité

Conclusion d'un  
protocole  
d'accord

Signature des  
statuts et pacte

Lancement  
d'un appel à  
projet

Lancement  
d'un marché  
public

Lancement  
d'une  
concession

Maîtrise foncière

## Atelier : comment organiser son projet ENR ?

- Pitch de chaque groupe (2 min /pitch) + débrief (5min /groupe)

